

## **Réaction au document final du Groupe de travail ouvert sur les Objectifs de Développement durable Mouvement International ATD Quart Monde**

Après un an et demi de grande consultation et de négociations intenses, le Groupe de travail sur le Développement Durable a adopté une liste de 17 Objectifs de Développement Durable (ODD), qui représentent les priorités du monde pour les quinze prochaines années en ce qui concerne le développement durable.

Le mouvement international ATD Quart Monde étant bien informé grâce aux résultats d'un récent projet de recherche participative sur le développement durable, il a pu être un acteur important dans le processus. Si ATD Quart Monde accueille favorablement cette liste finale d'ODD, il semblerait que les objectifs pourraient souligner d'avantage le besoin d'atteindre les personnes les plus pauvres et marginalisées.

### **Pauvreté**

La principale priorité pour le mouvement international ATD Quart Monde était d'aider à la création d'une série de cibles efficaces pour l'Objectif n°1, *Eradiquer la pauvreté sous toutes ses formes partout*. Le titre de l'objectif est peut-être ambitieux, mais la cible 1 – *Réduire de moitié au moins la proportion d'hommes, femmes et enfants de tout âge vivant dans la pauvreté selon les définitions nationales* – ne suffit pas. Sans référence à la priorité à donner aux personnes vivant dans la plus grande pauvreté, cela pourrait pousser les gouvernements à ne cibler que ceux qui sont les plus faciles à atteindre. Cela contredirait le principe de *ne laisser personne de côté*, qui peut désormais être trouvé dans le chapeau du document.

Les résultats du projet international de recherche indiquent qu'il est capital d'évoluer vers des unités de mesure multidimensionnelles et participatives de la pauvreté. Malheureusement, la mesure de l'extrême pauvreté basée sur le revenu (1,25\$ par jour) a été à nouveau mise en place dans la **cible 1.1**. Cependant, des expressions comme *dans toutes ses formes* (titre global) et *toutes ses dimensions* (**cible 1.2**) conduisent à des unités mesures allant au-delà du revenu.

L'inclusion de la protection sociale, particulièrement des socles de protection sociale, dans cet objectif ainsi que dans les objectifs 5 et 10, constitue un progrès important.

Cependant, même si le travail décent, un souhait fort des personnes en situation de pauvreté, figure dans l'objectif 8 sur la croissance économique, il n'est pas présent dans l'objectif 1 et n'a pas non plus d'objectif propre.

### **Ne laisser personne de côté**

Le mouvement international ATD Quart Monde était satisfait de voir « ne laisser personne de côté » dans un document post-2015 de plus. Cet état d'esprit est également représenté par deux mentions de l'importance de la ventilation des données, qui est capitale pour réduire les différences de revenus entre les plus

marginalisés et ceux qui se rapprochent plus du seuil de pauvreté. Sur ce même sujet des données, la **cible 17.19** pousse les gouvernements à se diriger vers des unités de mesure de la croissance qui vont au delà du simple PIB. Ces initiatives pourraient ouvrir la voie à l'utilisation d'unités de mesures innovantes qui permettraient de mieux appréhender l'expérience de la pauvreté. Le Groupe de travail ouvert aurait pu aller plus loin en ce qui concerne l'évaluation des progrès en affirmant que les cibles doivent être considérées comme atteintes seulement si elles le sont également pour le quintile le plus bas de la population, comme certaines délégations l'ont proposé pendant les négociations.

De plus, le document du Groupe de travail ouvert **parle des « plus vulnérables » dans neuf cibles**, montrant que le groupe reconnaît que les plus marginalisés ont été négligés par les Objectifs Millénaire du Développement.

Il est aussi important que des expressions comme *pour tous* et *universelle* soient interprétées comme des tentatives de s'assurer que la cible dont il est question atteigne même les populations les plus exclues.

### **Droits de l'homme et participation**

Le mouvement international ATD Quart Monde a toujours soutenu une vision du développement centrée sur les personnes au cours de son histoire, et est donc satisfait de voir cela mentionné dans le chapeau du document. Ce chapeau fait ensuite référence **aux instruments de droits et aux droits de l'homme reconnus internationalement**. Les instruments internationaux des droits de l'homme, comme les Principes Directeurs sur l'Extrême Pauvreté et les Droits de l'Homme, écrit avec la participation de personnes en situation d'extrême pauvreté, constituent un guide solide pour les pays cherchant à atteindre un développement inclusif. D'autres victoires importantes sont par exemple le fait que les **droits au travail (y compris pour les travailleurs précaires)** et l'éducation aux droits de l'homme soient inclus.

Ceci étant dit, il faut noter un manque de volonté politique envers les droits de l'homme les plus courants dans le document et le renforcement des services publics. Presque toutes les occurrences de l'expression « accès à » auraient pu être remplacées efficacement par « droit à ». Cette expression renforcerait de manière significative la faculté des personnes à *revendiquer leurs droits*, et son absence est certainement la plus grande faiblesse du document.

Durant la recherche participative, les personnes en situation de pauvreté ont établi qu'il existait un lien direct entre la participation, la dignité, et l'efficacité des programmes d'éradication de la pauvreté. Même si la conception des ODD a été participative, le document aurait pu être plus pressant dans le langage sur la participation. **On note des références au renforcement de la participation des communautés pour la gestion de l'eau, l'urbanisme participatif, et une prise de décision participative à tous les niveaux, respectivement dans les objectifs 6, 11 et 16.** Cependant, il n'y a pas d'accent mis sur la participation directe des personnes en situation de pauvreté dans la création, la mise en place, le contrôle et l'évaluation des politiques et des programmes qui vont concrétiser les ODD. Créer une prise de contrôle de l'agenda politique pour les personnes en

situation de pauvreté demandera une forte implication pour la construction d'une approche participative de la gouvernance. Les communautés locales ainsi que les personnes marginalisées et exclues pourront alors s'engager pour définir les priorités, et la création, l'évaluation et la mise en place des politiques publiques.

### **Egalité, non-discrimination, inclusion**

L'importance d'atteindre l'égalité et l'inclusion comme moyen de combattre la pauvreté est fortement liée à l'idée de « ne laisser personne de côté ». Le mouvement international ATD Quart Monde était un défenseur fervent de **l'objectif 10 : Réduire les inégalités**. Dans ce cadre, la communauté internationale a effectué des avancées politiques significatives pour tenter de résoudre les problèmes d'inégalités économiques, d'inclusion sociale, pour éliminer les lois, politiques et pratiques discriminantes, ainsi que pour établir une protection sociale, fiscale et relative aux salaires.

On note à d'autres endroits dans le rapport des références à l'inclusion par des termes comme « institutions inclusives », « enregistrement des naissances », « couverture maladie universelle », « développement des capacités » et « participation ».

ATD Quart Monde regrette cependant que l'expression « *enregistrement gratuit des naissances* » ne soit pas incluse dans le document final.

### **Education**

L'éducation est un des outils les plus importants pour combattre la pauvreté, et en reconnaissant ce fait, les personnes en situation de pauvreté souhaitent depuis longtemps devenir des participants actifs dans l'éducation de leurs communautés. Par ce texte, les gouvernements montrent leur volonté d'assurer une éducation *inclusive et de qualité*, ce qui va beaucoup plus loin que la simple facilité d'accès. De plus, on note également un engagement pour assurer un *accès à l'éducation primaire et aux soins pour tous*, ce que les partenaires de recherche ont souligné lors de la recherche participative internationale. ATD Quart Monde regrette cependant que le groupe n'ait pas pu se mettre d'accord sur l'inclusion d'un droit à l'éducation, droit que la communauté internationale a ratifié lors de la Conférence Education Pour Tous 2014 à Oman.

Une autre faiblesse du document dans le domaine de l'éducation est le fait que les coûts indirects de l'éducation ne sont pas mentionnés, alors que les personnes en situation de pauvreté les désignent comme l'un des obstacles les plus significatifs à une éducation de qualité. Les parents en situation de pauvreté ont également souligné le besoin de créer des formes d'éducation participatives en partenariat avec les communautés, en reconnaissant que les parents, quel que soit leur statut économique ou social, sont des partenaires essentiels pour le succès de l'éducation d'un enfant.

### **Participation à la société civile**

Le Groupe de travail ouvert a fait de l'engagement de la société civile une véritable priorité de son action. Profitant des nouvelles technologies, le système

des Nations Unies a pu tenir des consultations constantes, et par certaines initiatives, a pu atteindre un certain nombre de personnes en situation de pauvreté. Les initiatives participatives devraient être plus développées, afin d'arriver à une situation où les personnes habituellement les plus marginalisées seront engagées dans le processus de création de politiques publiques de manière permanente. Cette possibilité est soulignée par l'accent mis sur l'engagement de la société civile dans le chapeau et **l'objectif 17 Moyens de mise en place**.

### **Conclusion**

Grâce à sa volonté d'ouverture, le mouvement international ATD Quart Monde a pu partager beaucoup des résultats de son projet de recherche déjà mentionné plus haut, synthétisé dans le rapport intitulé « Vers un développement durable qui ne laisse personne de côté : le défi de l'après-2015 ». Les priorités identifiées par les personnes en situation de pauvreté, détaillées dans le rapport, ont servi de base pour les priorités politiques et les propositions de l'organisation. L'attitude positive des Etats-membres et des Co-Présidents envers la participation de la société civile a permis à ATD Quart Monde de présenter certaines de ces priorités au Groupe de travail ouvert.

Les ODD sont un accord historique et sont bien plus ambitieux que les OMD. Le mouvement international ATD Quart Monde félicite les ambassadeurs Macharia Kamau et Csaba Kőrösi pour leur co-présidence experte du groupe, et se réjouit des futures opportunités pour s'engager dans la création et la mise en place de l'agenda post-2015 pour le développement durable.